



Czy rada miasta będąca organem założycielskim spzoz-u może odwołać jego dyrektora? W statucie placówki zdrowia jest zapis, że dyrektora powołuje i odwołuje prezydent miasta. Dyrektor został powołany po przeprowadzonym konkursie. Czy na podstawie zapisów w statucie radni, którzy posiadają większość głosów, mogą zobowiązać prezydenta do odwołania szefa spzoz-u i w jakiej sytuacji mogą tego dokonać?

Odpowiedź

Rada miasta nie ma uprawnień do odwołania dyrektora samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej. Rada miasta nie może również zobowiązać w żadnej formie prezydenta miasta do podjęcia decyzji o określonej treści, albowiem oznaczałoby to faktyczne przejęcie przez radę kompetencji prezydenta. Zasadą prawa administracyjnego jest, że organ może podejmować tylko i wyłącznie takie czynności, na jakie prawo mu wyraźnie zezwala. A zgodnie z przepisami, kierownika spzoz-u powołuje i odwołuje prezydent miasta. Rada natomiast jest wyposażona w kompetencje do powołania i odwołania zarządu (także prezydenta). Jeżeli z tego uprawnienia rada nie skorzysta, nie może w inny sposób wpłynąć na decyzję prezydenta.

Uzasadnienie

Miasto jest jednostką administracyjną państwa, której ustrój regulują przepisy ustawy z 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jedn.: DzU z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.) (dalej jako: u.s.p.). Art. 32 ust. 2 pkt 5 u.s.p. stanowi wprost, że do zadań zarządu (w przypadku miasta jest to prezydent) należy zatrudnianie i zwalnianie kierowników jednostek organizacyjnych powiatu. W doktrynie poza dyskusją pozostaje, że samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej, dla którego powiat jest organem założycielskim, jest jednostką organizacyjną powiatu m.in. w rozumieniu powołanego przepisu. Stanowisko odpowiadającej uzasadnia Wyrok Sądu Najwyższego – Izba Pracy, Ubezpieczeń Społecznych i Spraw Publicznych, z 2 grudnia 2004 r., I PK 81/2004, OSNP 2005/14 poz. 210, w którym SN stwierdza, że: *Do dokonywania czynności w sprawach ze stosunku pracy kierownika samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej utworzonego przez powiat uprawniony jest starosta powiatowy*. Funkcja prezydenta miasta w pełni pokrywa się ze stanowiskiem starosty w znaczeniu formalnym, toteż powołane orzeczenie potwierdza, że tylko prezydent jest uprawniony do samodzielnego podejmowania decyzji w sprawie zatrudnienia bądź zakończenia stosunku zatrudnienia kierownika spzoz. Rada miasta natomiast nie ma w tym zakresie żadnych kompetencji.

Kwestia określenia organu upoważnionego do odwołania kierownika spzoz-u jest także rozstrzygnięta na gruncie Kodeksu pracy. Art. 70 §1 stanowi, że pracownik zatrudniony na podstawie powołania może być w każdym czasie – niezwłocznie lub w określonym terminie – odwołany ze stanowiska przez organ, który go powołał. Przepis wyraźnie wskazuje, że tylko ten, kto powołał pracownika, może go również odwołać.

Agnieszka Sierko

