

Nowelizacja Prawa zamówień publicznych zagraża szpitalom

# Zagrożone szpitale...

Nowe przepisy *Prawa zamówień publicznych*, które weszły w życie 24 października 2008 r., mogą doprowadzić do zagrożenia funkcjonowania szpitali i bezpieczeństwa pacjentów. Najkorzystniejszym rozwiązaniem dla długoterminowych kontraktów zawieranych z firmami usługowymi jest wprowadzenie zapisu waloryzacyjnego o wzrost płacy minimalnej.

W nowelizacji ustawy uwzględniono część postulatów przedsiębiorców, np. zapis o możliwości uzupełnienia pełnomocnictw załączanych do ofert. Jednak kilka zapisów w nowej ustawie nie jest korzystnych zarówno dla firm starających się o kontrakty z puli zamówień publicznych, jak i dla zamawiających. Największe problemy po wprowadzeniu nowych przepisów może mieć sektor służby zdrowia w zakresie kontraktów outsourcingowych (m. in. prace porządkowo-czystościowe). Nieprzewidywalny wzrost płacy minimalnej (2008 r. – 20 proc., 2009 r. – 13,3 proc.) doprowadził do podniesienia znacząco kosztów pracy. Firmy kalkulując cenę wykonywanej usługi na podstawie dotychczasowych wskaźników ekonomicznych, nie były w stanie oszacować takich zmian. Z tych samych powodów niemożliwe będzie przewidzenie poziomu płac w przyszłości, czy płaca będzie rosła z dynamiką dotychczasowych podwyżek, czy wolniej. Znowelizowana ustawa odpowiedzialność za rosnące nieprzewidywalnie koszty przerzuca na wykonawcę, który świadcząc usługi niskomarzowe nie będzie mógł tej różnicy pokryć, bowiem płace stanowią ponad 80 proc. łącznych kosztów wykonywanej usługi.

Dotychczas obowiązujące przepisy (art. 144 PZP) dopuszczały renegocjację umów długoterminowych ze względu na czynniki, których nie można było przewidzieć. Oznacza to, że wszystkie kontrakty, które weszły w życie przed 24 października tego roku, z uwagi na wzrost płacy minimalnej można waloryzować, co potwierdza Urząd Zamówień Publicznych. Brak zgody na waloryzację już obowiązujących umów może doprowadzić do ich wypowiedzenia przez usługodawców, a to spowoduje konieczność poniesienia przez szpital dodatkowych kosztów przeprowadzenia nowego przetargu, którego rozstrzygnięcie przyniesie znacznie wyższą cenę za usługę.

Nowelizacja nie dopuszcza renegocjacji umów w okresie jej trwania. Zapis o waloryzacji musi być wyraźnie zapisany już w specyfikacji zamówienia. Dyrektorzy szpitali, którzy nie będą chcieli wprowadzać takiego zapisu do specyfikacji zostaną obciążeni

dotkowymi kosztami. Usługodawcy kalkulując bowiem wartość kontraktu długoterminowego zostaną zmuszeni do zawyżania cen, aby już na starcie wyrównać potencjalny wzrost kosztów w przyszłości. Do przetargów mogą też zacząć stawać firmy z małym doświadczeniem, które później z uwagi na niedoszacowanie kosztów nie zdołają prawidłowo świadczyć usług i konieczne będzie rozpiśanie kolejnego przetargu.

„ Waloryzacja wynikająca ze wzrostu płacy minimalnej zarówno już obowiązujących umów, jak i zapisanie jej w specyfikacji przetargów, które będą rozpisywane pod znowelizowaną ustawą, jest korzystna dla obu stron ”

Waloryzacja wynikająca ze wzrostu płacy minimalnej zarówno już obowiązujących umów, jak i zapisanie jej w specyfikacji przetargów, które będą rozpisywane pod znowelizowaną ustawą, jest korzystna dla obu stron. Przede wszystkim zachowana zostaje zasada równowagi pomiędzy stronami umowy. Usługodawcy będą mieli możliwość utrzymać zakładany przy zawieraniu umowy poziom marży, ponieważ proces waloryzacji nie zwiększa jej, a jedynie ma na celu pokrycie zwiększonych kosztów wynagrodzeń pracowników wykonujących usługę. Szpitale natomiast zapewnią sobie ciągłość realizacji usługi, która pozytywnie wpływa na zachowanie reżimu sanitarnego, oraz będą efektywnie wykorzystywać środki publiczne, płacąc jedynie za rzeczywiście ponoszone koszty. Brak waloryzacji spowoduje znaczce obniżenie jakości usług albo wypowiedzenie umów. W efekcie reżim sanitarny zostanie zachwiany, szpitale nie będzie miał kto sprzątać, a pacjenci zostaną narażeni na duże niebezpieczeństwo. IM